



COMUNE DI MISANO ADRIATICO

PROVINCIA DI RIMINI

SETTORE SERVIZI AL CITTADINO

Determinazione	n. 926/SAC
Oggetto: SAC - PROCEDURA COMPARATIVA AI SENSI DELL'ART.56 DEL D. LGS. N. 117/2017 PER LA GESTIONE DEL CENTRO GIOVANI SALA PROVE PRESSO I LOCALI DI VIA ENZO FERRARI, 34 - AVVIO DEL PROCEDIMENTO E APPROVAZIONE ATTI	Data 15 dicembre 2021

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Visti:

- il provvedimento del Sindaco n. 227 in data 29/12/2020, con il quale sono state conferite al sottoscritto le funzioni di Responsabile del Settore Servizi al Cittadino di cui al combinato disposto degli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 267/2000 fino al 31/12/2021;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 58 del 29/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 del 29/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 08/01/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021-2023, con l'assegnazione delle risorse alle unità organizzative;

Richiamati:

- l'art. 118, comma 4° della Costituzione, che novella: "Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà.";
- la Legge 07/08/1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi.";
- l'art. 3, comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- la Legge 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il D. Lgs. 3 luglio 2017 n. 117 "Codice del Terzo Settore" (CTS);
- la Sentenza della Corte Costituzionale del 20/05/2020 n. 131;
- l'art. 8 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021 del 31/03/2021 "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. n.117/2017 (codice del terzo settore).";
- la Legge Regionale n. 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 138 del 5 novembre 2021 ad oggetto "Gestione del centro culturale giovanile presso i locali di via Enzo Ferrari, n. 34 – Linee di indirizzo per procedura comparativa ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 117/2017" con la quale viene dato mandato al

Responsabile del Settore Servizi al Cittadino di avviare il procedimento finalizzato all'indizione di una procedura comparativa ad evidenza pubblica per l'attivazione di un partenariato mediante la stipula di una convenzione ai sensi dell'art. 56 del codice del Terzo Settore (CTS);

Considerato quindi che l'Amministrazione, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 (CTS), intende pertanto espletare una procedura comparativa riservata alle organizzazioni di volontariato (ODV) ed alle associazioni di promozione sociale (APS), per la gestione del centro giovani presso gli spazi di via Enzo Ferrari n. 34, finalizzato ad attività di solidarietà sociale che contribuiscano al benessere della comunità territoriale locale in particolare per attività di promozione e valorizzazione della musica a favore dei giovani;

Richiamato:

- l'art. 2 del D.Lgs. n. 117/2017 che riconosce il valore e la funzione sociale degli Enti del Terzo Settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressioni di partecipazione, solidarietà e pluralismo, promuove lo sviluppo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia, favorisce l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali;

- l'art. 5 del D.Lgs. n. 117/2017 che individua le attività di interesse generale oggetto del citato decreto;

- l'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 il quale disciplina l'utilizzo delle convenzioni da parte delle ODV e delle APS, di cui agli articoli 32-35 del richiamato CTS, in particolare prevede che:

"1. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato.

2. Le convenzioni di cui al comma 1 possono preveder esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate.

3. L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime. Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari.

4. Le convenzioni devono contenere disposizioni dirette a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità l'attività oggetto della convenzione, nonché il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti, e, ove previsti dalla normativa nazionale o regionale, degli standard organizzativi e strutturali di legge. Devono inoltre prevedere la durata del rapporto convenzionale, il contenuto e le modalità dell'intervento volontario, il numero e l'eventuale qualifica professionale delle persone impegnate nelle attività convenzionate, le modalità di coordinamento dei volontari e dei lavoratori con gli operatori dei servizi pubblici, le coperture assicurative di cui all'articolo 18, i rapporti finanziari riguardanti le spese da ammettere a rimborso fra le quali devono figurare necessariamente gli oneri relativi alla copertura assicurativa, le modalità di risoluzione del rapporto, forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità, la verifica dei reciproci adempimenti nonché le modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione";

- l'art. 54 del D.Lgs. 117/2017 che prevede che, fino alla costituzione effettiva del Registro unico nazionale del Terzo settore, gli enti iscritti nei registri regionali continueranno a beneficiare dei diritti derivanti dalla registrazione;

Considerato, da ultimo, che

- occorre predisporre gli atti della procedura comparativa in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 56 CTS e di quanto indicato nelle Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali e, segnatamente, in ordine:

- a) alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
- b) alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
- c) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza, di pubblicità e di rimborso delle spese ammissibili, ai sensi della disciplina vigente;
- d) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento e del buon andamento;

Dato atto che ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura comparativa di cui al presente atto non è necessario acquisire il CIG, trattandosi di attività non assoggettate alla disciplina in materia di contratti pubblici, come meglio chiarito nel Comunicato del Presidente dell'ANAC del 21 novembre 2018 e delle Linee Guida, approvate dall'Autorità, relative all'affidamento dei servizi sociali;

Richiamata la Determinazione ANAC n. 556 del 31/05/2017 che definisce le Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, aggiornate al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50" ed in particolare il quarto paragrafo del punto 2.8 recante "Non sono da ricomprendere tra i servizi soggetti ad obblighi di tracciabilità i contratti di lavoro di <omissis>. Rientrano nella definizione di non onerosità anche i meri rimborsi di spese non forfettari."

Dato, altresì, atto che per l'attuazione del progetto l'Amministrazione Comunale mette a disposizione gli spazi del Centro Giovani via Enzo Ferrari n. 34 in locazione fino al 30 ottobre 2024.

Dato atto che in merito al presente procedimento, non sussistono cause di incompatibilità o situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6 bis L. n. 241/1990 e D.P.R. n. 62/2013, in capo al Responsabile del Settore firmatario e che non sono pervenute comunicazioni di astensione da parte del personale addetto al procedimento;

Richiamati infine il Piano Nazionale Anticorruzione 2019-2020, approvato da ANAC con propria deliberazione n. 1064 del 13/11/2019 e il "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 38 del 30/03/2021;

DETERMINA

- 1) di richiamare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) di indire una procedura comparativa per la selezione di associazioni di promozione sociale o organizzazioni di volontariato ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 117/17, cui affidare la gestione dell'immobile adibito a Centro Giovani in via Enzo Ferrari n. 34, secondo le linee guida ed i principi ispiratori descritti in premessa;
- 3) di approvare come parti integranti e sostanziali del presente atto:
 - a) Avviso;
 - b) modello di domanda;
 - c) schema di convenzione;

4) di pubblicare ai sensi dell'art. 56, comma 3-bis, del D. Lgs. n. 117/2017 sul sito del comune l'avviso pubblico e i provvedimenti finali ad esito della procedura. I medesimi atti saranno altresì pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

5) Di dare atto che il presente atto non comporta al momento impegno di spesa o diminuzione di entrata in quanto si provvederà a seguito dell'avvenuta individuazione del patto di sussidiarietà ad effettuare i relativi impegni.

6) Di dare atto che questo ufficio si riserva in caso di contributi insoddisfacenti o variazione degli strumenti di programmazione finanziaria e organizzativa di questa amministrazione, di concludere con un provvedimento negativo, senza che alcuno potrà vantare indennizzi o diritti di nessun tipo.

7) Di dare atto che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 6 della Legge n.241/1990, per gli atti di adempimento della presente determinazione è il sottoscritto, Responsabile del Settore Servizi al Cittadino, il quale dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neppure potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali a cui incorre nel caso di dichiarazione mendace.

Adozione

In data 07/12/2021 la presente determinazione è stata assunta e sottoscritta dal responsabile del settore SERVIZI AL CITTADINO, Dott. Gabriele Scarpetti, con firma elettronica qualificata sulla procedura gestionale dei provvedimenti deliberativi di questo ente.

Detta sottoscrizione vale anche come parere di regolarità tecnica a norma dell'art.147-bis comma 1 del D.lgs. 267/2000 ed eventuale provvedimento di liquidazione a norma dell'art. 184 comma 3 del D.lgs. 267/2000.

Regolarità contabile

In data 15/12/2021 la presente determinazione è stata sottoscritta dal responsabile del settore FINANZIARIO E RISORSE UMANE, Dott.ssa Debora Dionigi Fabbri, con firma elettronica qualificata nel sistema di gestione.

Detta sottoscrizione con firma elettronica qualificata vale come:

- *parere preventivo di regolarità contabile a norma dell'art. 147-bis comma 1 del D.lgs. 267/2000 - visto di eventuale copertura finanziaria e registrazione dell'impegno a norma dell'art. 183 comma 7 del D.lgs. 267/2000 che rende la determinazione immediatamente esecutiva;*
- *data in cui il provvedimento viene automaticamente numerato dal sistema di gestione;*
- *visto di eventuale liquidazione contabile a norma dell'art. 184, comma 4, del D. Lgs. n.267/2000;*
- *autorizzazione all'eventuale emissione del mandato di pagamento a favore di chi ne ha titolo.*

Creazione, pubblicazione e conservazione dell'originale informatico

In data odierna, il sottoscritto ha creato il file originale di questa determinazione, mediante firma digitale di un file PDF e dei relativi allegati, disponendo la sua pubblicazione per 15 giorni all'albo pretorio online, la sua conservazione digitale agli atti dell'ente e provvedendo al suo versamento in conservazione sostitutiva.

Detta determinazione rimarrà pubblicata nel gestionale on-line alla libera consultazione di ogni cittadino, mediante apposito link sul sito istituzionale e nell'apposita sezione di amministrazione trasparente.

Lì, 16 dicembre 2021

Il Responsabile del Settore
Affari Generali, Patrimonio e Gestioni
Dott. Paolo Russomanno
(firmato digitalmente)