



**PROGETTO PER L' AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI
CENTRO RICREATIVO ESTIVO PER GLI ANNI
2023 – 2024 CON POSSIBILITÀ DI RIPETIZIONE PER L'ESTATE 2025**

L'art. 23 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che negli affidamenti di servizi venga redatto un progetto contenente i seguenti elementi:

- a) relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b) indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008;
- c) calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d) prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- e) capitolato speciale descrittivo e prestazionale

a) Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio

Misano Adriatico è una città di 14063 abitanti (al 31/12/2022), posta sul litorale adriatico della Regione Emilia Romagna. L'assetto economico/produttivo si basa principalmente sul settore terziario ma anche il turismo ha una forte incidenza sull'economia del territorio, principalmente durante il periodo estivo. Attraverso l'erogazione di tale servizio l'Amministrazione intende quindi attuare politiche di supporto alle famiglie nella gestione dei figli, con particolare riferimento al periodo estivo caratterizzato dalla sospensione delle attività scolastiche.

Ai sensi della Direttiva Regionale n. 247/2018, modificata con Deliberazione della Giunta Regionale 1.04.2019 n. 469, ad oggetto: "Direttiva per organizzazione e lo svolgimento dei soggiorni di vacanza socio educativi in struttura e dei centri estivi nel territorio della Regione Emilia Romagna, ai sensi della L.R. n. 14/2008, art. 14, commi 10, 11 e 12 e ss.mm. testo coordinato", il Comune realizza i centri estivi ricreativi intesi quali interventi socio-educativi rivolti ai minori e alle loro famiglie, con le seguenti finalità:

- sostenere nella cura dei figli le famiglie impegnate durante l'estate in attività lavorative;
- valorizzare il tempo extrascolastico dei minori arricchendolo di proposte educative, socializzanti e formative anche privilegiando occasioni di gioco e apprendimento che possano svolgersi all'aperto e con attenzione alla crescita individuale ed alla integrazione sociale, alla conoscenza e al rispetto del territorio;
- favorire l'accoglienza e l'integrazione delle diversità;
- favorire la partecipazione e l'esercizio della cittadinanza;
- favorire la prevenzione del disagio giovanile

Il servizio di Centro estivo per i minori dai 6 ai 14 anni (scuola primaria e secondaria di 1° grado) fino all'anno 2011 è stato gestito direttamente dal Comune di Misano Adriatico, che vi provvedeva con l'assunzione di personale a tempo determinato; le forti limitazioni introdotte dalla normativa successiva in materia di assunzioni di personale, ha portato l'Amministrazione a valutare una diversa modalità di gestione del servizio che dal 2012 fino al 2021 è stato realizzato in collaborazione con il Comune di Cattolica, il quale provvedeva ad individuare l'Ente a cui affidare la gestione delle attività anche per gli utenti di Misano Adriatico.

Nell'anno 2022 l'Amministrazione comunale ha deliberato di procedere in autonomia e ha deciso di affidare la gestione del Centro estivo in regime di concessione ad una cooperativa, previa pubblicazione

di un Avviso pubblico. L'Amministrazione, con l'avvio della presente procedura di gara, intende confermare l'affidamento in concessione come modalità di gestione del centro estivo comunale, da preferire all'appalto al fine di assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore.

Il Centro estivo si svolge presso i locali scolastici convenzionati individuati dall'Amministrazione comunale e precisamente presso la scuola primaria Colombo (Via Verdi, Misano Adriatico); viene altresì messa a disposizione del soggetto concessionario l'utilizzo pomeridiano della spiaggia comunale.

Nell'ambito della concessione del servizio non viene richiesta la gestione del servizio educativo di assistenza ai minori disabili in quanto servizio oggetto di separato affidamento contrattuale così come meglio specificato nel capitolato speciale.

a.1 Normativa di riferimento

La concessione ha per oggetto servizi di cui all'Allegato IX, inclusi, per riferimento al CPV 85312110-3 fra i servizi sociali, disciplinati dagli artt. 140 e 142 del Codice Appalti, i quali introducono un regime particolare per gli affidamenti dei servizi sociali.

Più nello specifico, la disciplina della concessione dei servizi è contenuta nella parte Terza del codice dei contratti pubblici approvato dal D.Lgs. 50/2016, e si caratterizza per i seguenti elementi: a) strutturazione trilaterale del rapporto tra utenti del servizio, amministrazione concedente e soggetto concessionario-gestore; b) riconduzione in capo al soggetto concessionario del rischio gestionale in ordine al servizio affidato; c) possibilità di ottenere una sostanziale valorizzazione dei servizi in concessione, grazie alla maggior autonomia operativa del concessionario e, conseguentemente, alla possibilità di realizzare attività innovative e migliorative inerenti la qualità del servizio reso.

Alla procedura di evidenza pubblica che verrà attivata per individuare il concessionario del servizio si applicano le disposizioni di cui alla Parte III del D.Lgs. n. 50/2016 e, ai sensi dell'art. 164 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella Parte I e nella Parte II del Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione.

Nel rispetto dei principi previsti dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 verrà indetta, per l'affidamento in concessione del servizio, una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni in Legge 120/2020, successivamente modificato con D.L. n. 77/2021 (c.d. Decreto Semplificazioni bis), convertito in Legge 29 luglio 2021 n. 108, previa indizione di avviso pubblico esplorativo finalizzato all'individuazione dei soggetti da invitare.

Il concessionario sarà individuato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016

b) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 50/2016

Le prestazioni oggetto del presente affidamento non prevedono rischi da interferenza e oneri per la sicurezza da non assoggettare a ribasso. Non è stato quindi redatto il DUVRI

c) calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio

Si rinvia nel dettaglio al piano economico finanziario di cui al punto d) del presente progetto.

Il presente servizio è affidato nella modalità della concessione e pertanto, ai sensi dell'art. 165 del D.Lgs. 50/2016, il corrispettivo per il concessionario sarà costituito principalmente dalla vendita dei servizi resi agli utenti, per mezzo del trasferimento al concessionario del rischio operativo.

Si precisa che l'analisi economico-finanziaria che si è tenuta come riferimento della scelta del modello gestionale del servizio ha evidenziato la sostenibilità del modello della Concessione di servizi a terzi.

Il valore biennale stimato della concessione è pari a € 99.741,88 (iva esclusa), per un'utenza media annua presunta di 45 bambini per 9 settimane di attività.

Al fine di garantire l'equilibrio economico della concessione a fronte di tariffe stabilite dall'Amministrazione e non rimesse alla discrezionalità dell'Operatore Economico, sono riconosciute a favore del concessionario le seguenti compensazioni:

- concessione in uso gratuito, in accordo con il Dirigente Scolastico, dei locali e del giardino della scuola primaria Colombo di Misano Adriatico e pagamento delle relative utenze;
- concessione in uso gratuito della spiaggia comunale, da poter utilizzare solo in orario pomeridiano
- servizio di trasporto andata/ritorno dalla sede del centro alla spiaggia comunale
- personale educativo aggiuntivo per rendere effettivo il diritto dei bambini disabili residenti nel Comune di Misano Adriatico a partecipare alle attività del Centro Estivo
- pagamento di un contributo, a titolo di prezzo ai sensi dell'art. 165 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, che verrà posto a base di gara e sulla quale il concorrente dovrà formulare la propria offerta in ribasso.

d) prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio

Si rinvia al piano economico finanziario allegato al presente progetto (Allegato A1)

e) capitolato speciale descrittivo e prestazionale

Si rinvia al capitolato speciale allegato alla presente procedura di gara